

ИСТОРИЧЕСКИЕ И ПРАВОВЫЕ ПРЕДПОСЫЛКИ РАЗВИТИЯ НКО

Невозможно понять роль и место негосударственных некоммерческих организаций (НКО) на современном этапе вне историко-правовых предпосылок развития этого института.

Во все века существовали социальные группы, объединявшие людей не только на экономической, но и на «внехозяйственной» основе. Например, еще в VII-VI веках до нашей эры среди жителей Аттической равнины существовала особая политическая группировка, представлявшая собой центр элитарного общества.

В IV веке до н. э. в Афинах организовывались гетерии – тайные общества единомышленников-олигархов, направленные против демократического строя, а в Древнем Риме времен Республики были оптиматы – сторонники аристократии и популяры – выразители интересов плебса и провинциалов.

В средние века в Европе существовали различные религиозные и политические объединения, союзы взаимопомощи, профессиональные организации, гильдии.

Система гильдий и цехов в городах Средневековья получила свое развитие от ранней германской гильдии, являвшейся боевым и религиозным братством. Особое историческое значение имело движение Мира Господнего в X веке н. э., которое действовало через братства, которые на-

зывались «гильдиями мира». Это были организации добровольцев, бравших на себя заботу не только о материальных сторонах жизни, но и о духовных ценностях своих членов. Типичная гильдия того времени стремилась поддерживать высокие нравственные стандарты поведения, наказывая своих членов за богохульство, ростовщичество, азартные игры и т. п.

Статуты гильдии обычно начинались с перечисления милостынь, которые будут розданы, и благотворительных дел, которые гильдия будет совершать. На членов гильдий, в которые, необходимо заметить, входили и женщины в соответствии с профессиональной принадлежностью, налагались обязанности помогать товарищам, впавшим в болезнь, бедность, устраивать похороны, оказывать поддержку в суде, создавать школы для детей членов гильдии, организовывать светские мероприятия, уделять внимание духовному просвещению.

Прогрессивные мыслители неоднократно отмечали особую значимость независимых объединений. Гегель считал, что они являются неотъемлемой частью гражданского общества и наряду с семьей составляют нравственный корень государства. Следует отметить, что корпорации, по Гегелю, отличаются от средневековых гильдий, занимавшихся только своими внутренними делами; по мнению

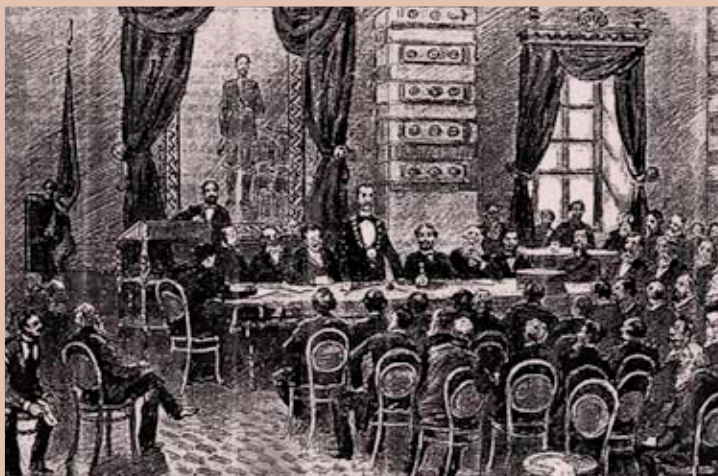
Во все века существовали социальные группы, объединявшие людей не только на экономической, но и на «внехозяйственной» основе.

Гегеля, через корпорации каждый гражданин участвует в решении общественно важных задач.

Свое распространение гильдии получили и в России. «Грамота на права и выгоды городам Российской империи», жалованная Екатериной своим подданным, явилась одним из важнейших законодательных актов конца XVII века. Грамота содержала правовую основу взаимоотношений государства и общественных объединений, определяла круг субъектов данных отношений, регулировала права и обязанности купечества, устанавливала порядок вступления в гильдии.

К концу XIX века купеческое сословие делилось на две гильдии. В европейской части России проживало около 245 тысяч купеческих семей. Создание благотворительных обществ считалось богоугодным делом, активно поощрялось государством. Только в Москве общественными организациями, финансируемыми купеческим сословием, на благотворительные цели тратилось около двух миллионов рублей. Печатались специальные издания: «Вестник благотворительности», «Трудовая помощь».

До начала XX века деятельность некоммерческих организаций не была урегулирована. В октябре 1905



Прогрессивные мыслители неоднократно отмечали особую значимость независимых объединений. Гегель считал, что они являются неотъемлемой частью гражданского общества и наряду с семьей составляют нравственный корень государства.

года Императорский Манифест «Об усовершенствовании государственного порядка» провозгласил право на свободу объединений, политических партий. Затем законодательный акт «Высочайше утвержденные основные государственные законы» закрепил условия и порядок образования обществ и союзов, приобретения ими прав и обязанностей, порядок прекращения их деятельности. Закон не распространял свое действие на религиозные организации и объединения при учебных заведениях. Также указывался круг субъектов, не имев-

ших права образовывать союзы и общества: лица, состоящие на государственной, военной, военно-морской службе, служащие на предприятиях транспорта и связи.

История российского Дальнего Востока также знает примеры плодотворной работы некоммерческих организаций.

Краеведы Л.А. Востриков и З. В. Востоков соотнесли дату начала развития общественного движения на Дальнем Востоке с датой образования Дамского комитета в 1885 году, позже преобразованного в благотворительное общество. Еще одним ярким примером явилось учреждение Приамурского отдела Русского географического общества.

В период с 1901-го по 1913 годы в Приамурье успешно функционировало свыше ста общественных организаций. Среди них: Товарищество взаимопомощи офицерским чинам, Экономическое общество военнослужащих Хабаровского гарнизона, Николаевское благотворительное общество, Общество вспомоществования недостаточным студентам Восточного института, Владивостокское юридическое общество и т.д.

Имущественный фонд благотворительных организаций состоял в значительной части из пожертвований, добровольных поступлений, членских взносов.

После Февральской революции Временное правительство своим Постановлением от 21 июня 1917 г. «О регистрации товариществ, обществ и союзов» установил порядок их узаконивания и ликвидации. Только на-

рушение Уголовного кодекса могло повлечь принудительное прекращение деятельности таких объединений. Как известно, в истории России имеется опыт деятельности массовых populistских организаций, которые в 1917 году блокировали либеральный путь развития страны и прервали процесс ее модернизации на основе рыночной демократии, повернув к развитию плановой модели экономики и жесткому политическому режиму. Руководящим ядром всех, как государственных, так и общественных организаций трудящихся, в соответствии со ст.126 Конституции Советского Союза, являлась Коммунистическая партия.

Под влиянием внешних факторов, к которым можно отнести международные движения за права человека и принятие таких международных правовых актов, как «Всеобщая Декларация прав человека», «Европейская Конвенция о защите прав человека и основных свобод», «Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах» и другие, а также внутренних факторов, связанных, в первую очередь, с перестройкой, в России с 1985 года была исключена монополия одной политической партии, а право граждан на объединение нашло свое закрепление в Конституции России 1993 года.

Краткий экскурс в историю формирования негосударственных организаций показывает, что процесс становления института НКО продолжался длительное время.

Екатерина Ежеля

